



# Planejamento Desenvolvimento Políticas Públicas

## Agenda

1. O PPA 2012-2015
2. Princípios
3. Dimensões do Plano
4. Principais Mudanças
5. Estrutura e Conceitos
6. Elaboração do PPA

# 1. O PPA 2012-2015 – Motivação

1. Resgatar a função Planejamento
2. Incorporar ao PPA os Objetivos de Governo tais como declarados
3. Permitir o efetivo monitoramento dos Objetivos de Governo
4. Induzir arranjos de Gestão dos Objetivos de Governo (como os 4 eixos) no PPA
5. Criar espaço para tratar, no PPA, políticas transversais e multissetoriais
6. Criar espaço para tratar, no PPA, a regionalização das políticas
7. Reorganizar gradualmente o orçamento na lógica da execução
8. Usar linguagem capaz de comunicar dentro e fora do Governo

## 2. Princípios



# 3. Dimensões do Plano



# 3. Dimensões do Plano

## Estratégico

É a orientação estratégica que tem como base os Macrodesafios e a Visão de Longo Prazo do Governo Federal.

## Tático

Define caminhos exequíveis para o alcance dos objetivos e das transformações definidas na dimensão estratégica, considerando as variáveis inerentes à política pública tratada. Vincula os Programas Temáticos para consecução dos Objetivos assumidos, estes materializados pelas Iniciativas expressas no Plano.

## Operacional

Relaciona-se com o desempenho da ação Governamental no nível da eficiência e é especialmente tratada no Orçamento. Busca a otimização na aplicação dos recursos disponíveis e a qualidade dos produtos entregues.

# 4. Principais Mudanças

- **Programas e Objetivos expressam imediatamente políticas públicas do governo federal, reconhecidas como tais.**
- **Programas devem nascer de uma política de governo e de Estado e as ações são conseqüências dos Objetivos.**
- **Processos distintos e complementares: Plano formaliza Objetivos e Iniciativas. Orçamento organiza ações.**
- **O Plano conterá Objetivos e Iniciativas (atributos específicos do Plano). Plano e Orçamento vinculados pela correspondência Iniciativa (Plano) – Ações (Orçamento).**
- **Cria-se espaço para monitoramento, avaliação e gestão do Plano (Objetivos e Iniciativas).**
- **Regionalização das Metas dos Objetivos conforme o tratamento da temática. Ex: Biomas, Região Hidrográfica e Territórios de Identidade.**

# 5. Estrutura e Conceitos

## Mensagem Presidencial

Visão Estratégica

Macrodesafios

Programas Temáticos  
(Contextualização)

## Anexo I

Programas Temáticos ▶

Objetivos ▶

Iniciativas ▶

Programas de Gestão, Manutenção e  
Serviços ao Estado ▶

# 6. Elaboração do PPA



# Exemplos específicos das áreas temáticas



Ministério  
do Planejamento



# Características do Objetivo

1. Define a escolha para a implementação da política pública desejada, levando em conta aspectos políticos, sociais, econômicos, institucionais, tecnológicos, legais e ambientais
2. Orienta taticamente a ação do Estado no intuito de garantir a entrega à sociedade dos bens e serviços necessários para o alcance das metas estipuladas.
3. Expressa um resultado transformador da situação atual em que se encontra um determinado tema
4. É Exequível
5. Define Iniciativas
6. Declara as informações necessárias para a eficácia da ação governamental (o que fazer, como fazer, em qual lugar, quando e para quê).



# Anexo I

## Programa a Temático

Retrata no Plano Plurianual a agenda de governo organizada pelos Temas das Políticas Públicas e orienta a ação governamental. Sua abrangência deve ser a necessária para representar os desafios e organizar a gestão, o monitoramento, a avaliação, as transversalidades, as multissetorialidades e a territorialidade. O Programa Temático se desdobra em Objetivos e Iniciativas.

## Atributos dos Programas Temáticos

Código e Título

Contextualização

Indicadores

Valor Global

Valor de Referência para a  
Individualização de Projetos como  
Iniciativas

Objetivos



# Anexo I

## Objetivo

Expressa o que deve ser feito, refletindo as situações a serem alteradas pela implementação de um conjunto de Iniciativas, com desdobramento no território.

Características



## Atributos dos Objetivos

Código

Enunciado

Órgão Responsável

Caracterização

Meta para 2015

Regionalização da Meta



# Anexo I

## Programa de Gestão, Manutenção e Serviços ao Estado

É o instrumento do Plano que classifica um conjunto de ações destinadas ao apoio, à gestão e à manutenção da atuação governamental ou as não tratadas nos programas temáticos por meio de suas iniciativas. Cada órgão terá um programa dessa natureza.

Programas de Operações Especiais não integram o Plano (análogo ao PPA 2008-2011).

**Exemplos:**

**Programa de Gestão e Manutenção da Saúde**

**Programa de Gestão e Manutenção da Educação**

## Atributos

**Código e Título**

**Valor Global**

**Observação: haverá um processo específico para esses Programas.**



# Atributos dos Programas Temáticos

## Código

Sistema de convenção adotado para organização e representação do programa. O mesmo código é utilizado no PPA e no Orçamento Federal. O código será gerado automaticamente pelo SIOP.

## Título

Expressa o tema a ser tratado. Portanto, sua conformação deve levar em conta um campo construído a partir de uma racionalidade pela qual o Governo, a sociedade, a academia e outros atores relevantes reconheçam como uma área de atuação pública.

**Exemplo: Programa Temático – Energia Elétrica**



# Atributos dos Programas Temáticos

## Contextualização

A contextualização do Programa Temático abordará os seguintes aspectos:

- uma interpretação completa e objetiva da temática tratada;
- as oportunidades e os desafios associados;
- os contornos regionais que a política pública deverá assumir;
- as transformações que se deseja realizar;
- os desafios que devem ser considerados pelos Objetivos.



# Atributos dos Programas Temáticos

## Indicadores

O Indicador é um instrumento que permite identificar e aferir aspectos relacionados a um Programa Temático. Apurado periodicamente, auxilia o monitoramento da evolução de determinada realidade, gerando subsídios para a avaliação. O Indicador será composto de denominação, fonte, unidade de medida e índice de referência, conforme ilustrado no exemplo.

### Exemplo:

Programa Temático  
- Energia Elétrica

| INDICADORES<br>Denominação e Fonte   | Unidade de<br>Medida | Referência |        |
|--|----------------------|------------|--------|
|  |                      | Data       | Índice |
| Taxa de universalização do acesso à energia elétrica. Fonte: IBGE          | % de domicílios      | 2009       | 98,01  |
| Taxa de participação das fontes primárias na matriz elétrica. Fonte: ANEEL |                      |            |        |
| Hidráulica   |                      | Jan/2011   | 65,53  |
| Biomassa   |                      | Jan/2011   | 6,42   |
| Eólica   |                      | Jan/2011   | 0,75   |
| Urânio   | %                    | Jan/2011   | 1,63   |
| Gás  |                      | Jan/2011   | 10,57  |
| Carvão Mineral   |                      | Jan/2011   | 1,58   |
| Petróleo   |                      | Jan/2011   | 5,71   |



# Atributos dos Programas Temáticos

## Valor Global

Indica uma estimativa dos recursos necessários à consecução dos Objetivos relacionados ao Programa Temático no período do Plano. O PPA indicará o valor para o ano de 2012 e o consolidado para o período restante (2013 a 2015).

O Valor Global dos Programas Temáticos será especificado por esferas orçamentárias, com as respectivas categorias econômicas, e por outras fontes.

## Exemplo:

Programa Temático  
- Energia Elétrica

|  | Valor 2012<br>(mil R\$) | Valor 2013-2015<br>(mil R\$) |
|--|-------------------------|------------------------------|
| <b>Orçamento Fiscal e da<br/>Seguridade Social</b>         | <b>30.000</b>           | <b>70.000</b>                |
| <i>Despesas Correntes</i>                                  | --                      | --                           |
| <i>Despesas de Capital</i>                                 | 30.000                  | 70.000                       |
| <b>Orçamento de Investimento<br/>das Empresas Estatais</b> | <b>5.300.000</b>        | <b>12.000.000</b>            |
| <b>Outras Fontes</b>                                       | <b>29.600.000</b>       | <b>40.000.000</b>            |
| <b>Valor Global</b>  | <b>R\$ 87.000.000</b>   |                              |



# Atributos dos Programas Temáticos

Valores estipulados por Programa Temático e a partir do quais os projetos serão individualizados no PPA como Iniciativas. Esses valores serão definidos pelo MP em conjunto com os ministérios afetos ao Programa Temático e devem permitir:

- identificar os projetos de maior relevância para cada Programa Temático;
- contribuir para o monitoramento, avaliação e gestão do Plano.

O valor de referência será especificado por esferas orçamentárias e outras fontes.

## Valor de Referência para Individualização de Projetos como Iniciativas

### Exemplo:

Programa Temático  
- Energia Elétrica

### Valor de Referência para Individualização de Projetos como Iniciativas (mil R\$)

|  |                  |
|--|------------------|
| <b>Orçamento Fiscal e da Seguridade Social</b>         | <b>30.000</b>    |
| <b>Orçamento de Investimento das Empresas Estatais</b> | <b>1.000.000</b> |
| <b>Outras Fontes</b>                                   | <b>1.000.000</b> |



# Atributos dos Objetivos

## Código

Sistema de convenção adotado para organização e representação do programa. O mesmo código é utilizado no PPA e no Orçamento Federal. O código será gerado automaticamente pelo SIOP. Esse código constará apenas no Plano.

## Enunciado

O Enunciado do Objetivo deve comunicar à sociedade as escolhas de Governo, orientando taticamente a ação governamental e refletindo as situações a serem alteradas pela concreta distribuição de bens e serviços e pelo desenvolvimento de novos valores de políticas públicas.

**Ex.: Programa Temático: Energia Elétrica**

**Objetivo 0001 - Aproveitar o potencial de geração de energia elétrica a partir da fonte hídrica, de forma a ofertar grande quantidade de energia elétrica a baixos preços.**

## Órgão Responsável

Cada Objetivo terá como responsável pela sua coordenação um ministério, cujas atividades impactam de maneira mais contundente a sua implementação.



# Atributos dos Objetivos

## Caracterização

Expressa os elementos de ordem tática que devem nortear a coordenação de governo e a implementação eficaz da política pública por parte de seus executores, evidenciando a caracterização da realidade posta para o Objetivo (linha de base para a meta). Nesse sentido, serão detalhados o escopo (o que fazer, como fazer, em qual lugar, quando) e as informações relevantes para o Objetivo, tais como aspectos legais, territoriais, tecnológicos, ambientais, de gestão e de financiamento.



# Atributos dos Objetivos

## Meta para 2015

É uma medida do alcance do Objetivo, podendo ser de natureza quantitativa ou qualitativa, a depender das especificidades de cada caso. Quando qualitativa, a meta também deverá ser passível de avaliação. Cada Objetivo poderá ter uma ou mais metas associadas.

|                |   |
|----------------|---|
| Meta 2012-2015 | Adicionar 10.600MW de capacidade instalada de geração de energia elétrica a partir da fonte hídrica (UHEs, PCHs e CGHs) |
|----------------|---|

Fornece informações relacionadas à distribuição das metas estipuladas para o Objetivo no território. A regionalização será expressa em macrorregiões, estados ou municípios. Em casos específicos, por recortes adequados para o tratamento de determinadas políticas públicas, tais como região hidrográfica, bioma, territórios de identidade e área de relevante interesse mineral.

## Regionalização

| Regionalização da Meta | Total    |
|------------------------|----------|
| Norte                  | 7.721 MW |
| Nordeste               | 1.346 MW |
| Centro-Oeste           | 485 MW   |
| Sudeste                | 190 MW   |
| Sul                    | 858 MW   |



# Atributos dos Objetivos

## Iniciativas

Declaram as entregas à sociedade de bens e serviços, resultantes da coordenação de ações orçamentárias e outras: ações institucionais e normativas, bem como da pactuação entre entes federados, entre Estado e sociedade e da integração de políticas públicas.

### Relação entre o Plano e o Orçamento



### Exemplo:

#### Iniciativas

Implantação de Usinas Hidrelétricas  
Implantação de Pequenas Centrais Hidrelétricas  
Implantação de Centrais Geradoras Hidrelétricas

