



Planejamento Desenvolvimento Políticas Públicas

Agenda

1. O PPA 2012-2015
2. Princípios
3. Dimensões do Plano
4. Principais Mudanças
5. Estrutura e Conceitos
6. Elaboração do PPA

1. O PPA 2012-2015 – Motivação

1. Resgatar a função Planejamento
2. Incorporar ao PPA os Objetivos de Governo tais como declarados
3. Permitir o efetivo monitoramento dos Objetivos de Governo
4. Induzir arranjos de Gestão dos Objetivos de Governo (como os 4 eixos) no PPA
5. Criar espaço para tratar, no PPA, políticas transversais e multissetoriais
6. Criar espaço para tratar, no PPA, a regionalização das políticas
7. Reorganizar gradualmente o orçamento na lógica da execução
8. Usar linguagem capaz de comunicar dentro e fora do Governo

2. Princípios



3. Dimensões do Plano



3. Dimensões do Plano

Estratégico

É a orientação estratégica que tem como base os Macrodesafios e a Visão de Longo Prazo do Governo Federal.

Tático

Define caminhos exequíveis para o alcance dos objetivos e das transformações definidas na dimensão estratégica, considerando as variáveis inerentes à política pública tratada. Vincula os Programas Temáticos para consecução dos Objetivos assumidos, estes materializados pelas Iniciativas expressas no Plano.

Operacional

Relaciona-se com o desempenho da ação Governamental no nível da eficiência e é especialmente tratada no Orçamento. Busca a otimização na aplicação dos recursos disponíveis e a qualidade dos produtos entregues.

4. Principais Mudanças

- **Programas e Objetivos expressam imediatamente políticas públicas do governo federal, reconhecidas como tais.**
- **Programas devem nascer de uma política de governo e de Estado e as ações são conseqüências dos Objetivos.**
- **Processos distintos e complementares: Plano formaliza Objetivos e Iniciativas. Orçamento organiza ações.**
- **O Plano conterá Objetivos e Iniciativas (atributos específicos do Plano). Plano e Orçamento vinculados pela correspondência Iniciativa (Plano) – Ações (Orçamento).**
- **Cria-se espaço para monitoramento, avaliação e gestão do Plano (Objetivos e Iniciativas).**
- **Regionalização das Metas dos Objetivos conforme o tratamento da temática. Ex: Biomas, Região Hidrográfica e Territórios de Identidade.**

5. Estrutura e Conceitos

Mensagem Presidencial

Visão Estratégica

Macrodesafios

Programas Temáticos
(Contextualização)

Anexo I

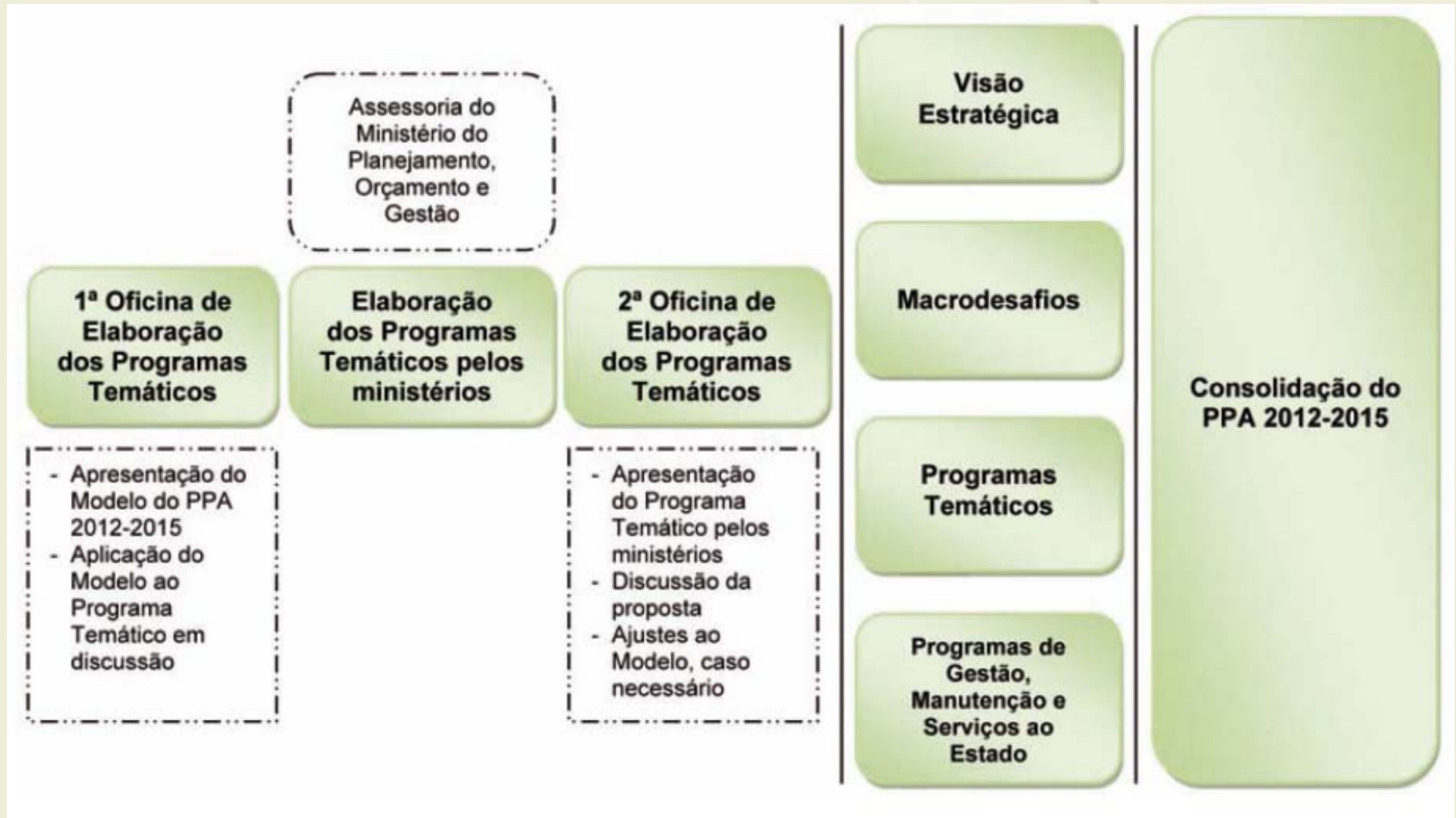
Programas Temáticos ▶

Objetivos ▶

Iniciativas ▶

Programas de Gestão, Manutenção e
Serviços ao Estado ▶

6. Elaboração do PPA



Exemplos específicos das áreas temáticas



Ministério
do Planejamento



Características do Objetivo

1. Define a escolha para a implementação da política pública desejada, levando em conta aspectos políticos, sociais, econômicos, institucionais, tecnológicos, legais e ambientais
2. Orienta taticamente a ação do Estado no intuito de garantir a entrega à sociedade dos bens e serviços necessários para o alcance das metas estipuladas.
3. Expressa um resultado transformador da situação atual em que se encontra um determinado tema
4. É Exequível
5. Define Iniciativas
6. Declara as informações necessárias para a eficácia da ação governamental (o que fazer, como fazer, em qual lugar, quando e para quê).



Anexo I

Programa a Temático

Retrata no Plano Plurianual a agenda de governo organizada pelos Temas das Políticas Públicas e orienta a ação governamental. Sua abrangência deve ser a necessária para representar os desafios e organizar a gestão, o monitoramento, a avaliação, as transversalidades, as multissetorialidades e a territorialidade. O Programa Temático se desdobra em Objetivos e Iniciativas.

Atributos dos Programas Temáticos

Código e Título



Contextualização



Indicadores



Valor Global



Valor de Referência para a
Individualização de Projetos como
Iniciativas



Objetivos



Anexo I

Objetivo

Expressa o que deve ser feito, refletindo as situações a serem alteradas pela implementação de um conjunto de Iniciativas, com desdobramento no território.

Características



Atributos dos Objetivos

Código

Enunciado

Órgão Responsável

Caracterização

Meta para 2015

Regionalização da Meta



Anexo I

Programa de Gestão, Manutenção e Serviços ao Estado

É o instrumento do Plano que classifica um conjunto de ações destinadas ao apoio, à gestão e à manutenção da atuação governamental ou as não tratadas nos programas temáticos por meio de suas iniciativas. Cada órgão terá um programa dessa natureza.

Programas de Operações Especiais não integram o Plano (análogo ao PPA 2008-2011).

Exemplos:

Programa de Gestão e Manutenção da Saúde

Programa de Gestão e Manutenção da Educação

Atributos

Código e Título

Valor Global

Observação: haverá um processo específico para esses Programas.



Atributos dos Programas Temáticos

Código

Sistema de convenção adotado para organização e representação do programa. O mesmo código é utilizado no PPA e no Orçamento Federal. O código será gerado automaticamente pelo SIOP.

Título

Expressa o tema a ser tratado. Portanto, sua conformação deve levar em conta um campo construído a partir de uma racionalidade pela qual o Governo, a sociedade, a academia e outros atores relevantes reconheçam como uma área de atuação pública.

Exemplo: Programa Temático – Energia Elétrica



Atributos dos Programas Temáticos

Contextualização

A contextualização do Programa Temático abordará os seguintes aspectos:

- uma interpretação completa e objetiva da temática tratada;
- as oportunidades e os desafios associados;
- os contornos regionais que a política pública deverá assumir;
- as transformações que se deseja realizar;
- os desafios que devem ser considerados pelos Objetivos.



Atributos dos Programas Temáticos

Indicadores

O Indicador é um instrumento que permite identificar e aferir aspectos relacionados a um Programa Temático. Apurado periodicamente, auxilia o monitoramento da evolução de determinada realidade, gerando subsídios para a avaliação. O Indicador será composto de denominação, fonte, unidade de medida e índice de referência, conforme ilustrado no exemplo.

Exemplo:

Programa Temático
- Energia Elétrica

INDICADORES Denominação e Fonte	Unidade de Medida	Referência	
		Data	Índice
Taxa de universalização do acesso à energia elétrica. Fonte: IBGE	% de domicílios	2009	98,01
Taxa de participação das fontes primárias na matriz elétrica. Fonte: ANEEL			
Hidráulica		Jan/2011	65,53
Biomassa		Jan/2011	6,42
Eólica		Jan/2011	0,75
Urânio	%	Jan/2011	1,63
Gás		Jan/2011	10,57
Carvão Mineral		Jan/2011	1,58
Petróleo		Jan/2011	5,71



Atributos dos Programas Temáticos

Valor Global

Indica uma estimativa dos recursos necessários à consecução dos Objetivos relacionados ao Programa Temático no período do Plano. O PPA indicará o valor para o ano de 2012 e o consolidado para o período restante (2013 a 2015).

O Valor Global dos Programas Temáticos será especificado por esferas orçamentárias, com as respectivas categorias econômicas, e por outras fontes.

Exemplo:

Programa Temático
- Energia Elétrica

	Valor 2012 (mil R\$)	Valor 2013-2015 (mil R\$)
Orçamento Fiscal e da Seguridade Social	30.000	70.000
<i>Despesas Correntes</i>	--	--
<i>Despesas de Capital</i>	30.000	70.000
Orçamento de Investimento das Empresas Estatais	5.300.000	12.000.000
Outras Fontes	29.600.000	40.000.000
Valor Global	R\$ 87.000.000	



Atributos dos Programas Temáticos

Valor de Referência para Individualização de Projetos como Iniciativas

Valores estipulados por Programa Temático e a partir do quais os projetos serão individualizados no PPA como Iniciativas. Esses valores serão definidos pelo MP em conjunto com os ministérios afetos ao Programa Temático e devem permitir:

- identificar os projetos de maior relevância para cada Programa Temático;
- contribuir para o monitoramento, avaliação e gestão do Plano.

O valor de referência será especificado por esferas orçamentárias e outras fontes.

Exemplo:

Programa Temático
- Energia Elétrica

Valor de Referência para Individualização de Projetos como Iniciativas (mil R\$)

Orçamento Fiscal e da Seguridade Social	30.000
Orçamento de Investimento das Empresas Estatais	1.000.000
Outras Fontes	1.000.000



Atributos dos Objetivos

Código

Sistema de convenção adotado para organização e representação do programa. O mesmo código é utilizado no PPA e no Orçamento Federal. O código será gerado automaticamente pelo SIOP. Esse código constará apenas no Plano.

Enunciado

O Enunciado do Objetivo deve comunicar à sociedade as escolhas de Governo, orientando taticamente a ação governamental e refletindo as situações a serem alteradas pela concreta distribuição de bens e serviços e pelo desenvolvimento de novos valores de políticas públicas.

Ex.: Programa Temático: Energia Elétrica

Objetivo 0001 - Aproveitar o potencial de geração de energia elétrica a partir da fonte hídrica, de forma a ofertar grande quantidade de energia elétrica a baixos preços.

Órgão Responsável

Cada Objetivo terá como responsável pela sua coordenação um ministério, cujas atividades impactam de maneira mais contundente a sua implementação.



Atributos dos Objetivos

Caracterização

Expressa os elementos de ordem tática que devem nortear a coordenação de governo e a implementação eficaz da política pública por parte de seus executores, evidenciando a caracterização da realidade posta para o Objetivo (linha de base para a meta). Nesse sentido, serão detalhados o escopo (o que fazer, como fazer, em qual lugar, quando) e as informações relevantes para o Objetivo, tais como aspectos legais, territoriais, tecnológicos, ambientais, de gestão e de financiamento.



Atributos dos Objetivos

Meta para 2015

É uma medida do alcance do Objetivo, podendo ser de natureza quantitativa ou qualitativa, a depender das especificidades de cada caso. Quando qualitativa, a meta também deverá ser passível de avaliação. Cada Objetivo poderá ter uma ou mais metas associadas.

Meta 2012-2015	Adicionar 10.600MW de capacidade instalada de geração de energia elétrica a partir da fonte hídrica (UHEs, PCHs e CGHs)
----------------	---

Fornece informações relacionadas à distribuição das metas estipuladas para o Objetivo no território. A regionalização será expressa em macrorregiões, estados ou municípios. Em casos específicos, por recortes adequados para o tratamento de determinadas políticas públicas, tais como região hidrográfica, bioma, territórios de identidade e área de relevante interesse mineral.

Regionalização

Regionalização da Meta	Total
Norte	7.721 MW
Nordeste	1.346 MW
Centro-Oeste	485 MW
Sudeste	190 MW
Sul	858 MW

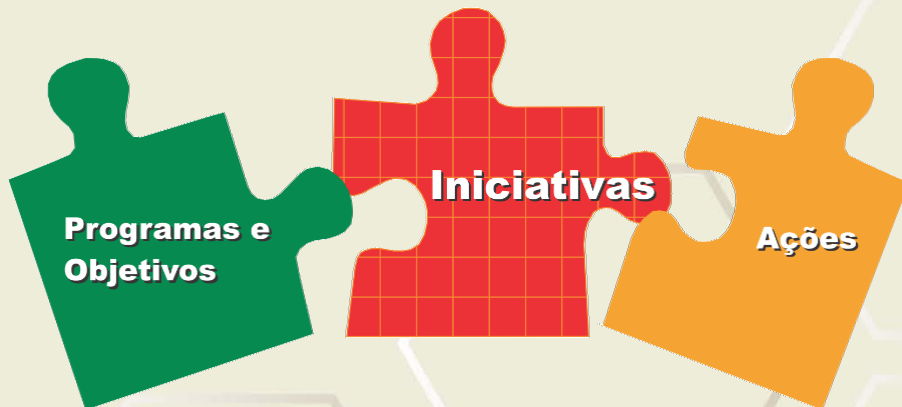


Atributos dos Objetivos

Iniciativas

Declaram as entregas à sociedade de bens e serviços, resultantes da coordenação de ações orçamentárias e outras: ações institucionais e normativas, bem como da pactuação entre entes federados, entre Estado e sociedade e da integração de políticas públicas.

Relação entre o Plano e o Orçamento



Exemplo:

Iniciativas

Implantação de Usinas Hidrelétricas
Implantação de Pequenas Centrais Hidrelétricas
Implantação de Centrais Geradoras Hidrelétricas

